

DERGHOUGASSIAN, KHATCHIK (COMPILADOR)
La defensa en el siglo XXI. Argentina y la seguridad regional

Capital Intelectual
Buenos Aires, 2012
180 pp. / ISBN: 978-987-614-349-3

Jorge Riquelme Rivera¹
Universidad de Chile
Santiago, Chile
jriquelme@minrel.gov.cl

Vol. XI, n° 18, 2013, 213-215
Fecha de recepción: 19 de marzo de 2011

El presente libro, compilado por el profesor Katchik DerGhougassian, reúne a un grupo de destacados especialistas que reflexionan en torno a la política de defensa de Argentina y sus proyecciones regionales en los albores del siglo XXI.

En la presentación del libro, a cargo del ministro de Defensa argentino, señor Arturo Puricelli, se señala que uno de los lineamientos más evidentes de la política de defensa argentina en los últimos años se refiere al sostenido esfuerzo por avanzar y consolidar el control civil, integrando a la política de defensa a la estrategia de desarrollo. Entre otros importantes elementos, destaca la íntima relación existente entre la política de defensa de Argentina y su política exterior.

¹ Magíster en Estudios Internacionales por la Universidad de Chile. Doctorando en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de La Plata. Graduado del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa, Washington D.C. Es analista político del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile y ejerce docencia en la Universidad de Chile. Las opiniones vertidas en esta reseña son de exclusiva responsabilidad del autor y no representan a la institución en la cual se desempeña.

El primer artículo está a cargo del compilador, Katchik DerGhougassian. En su trabajo titulado “Evolución de la política de defensa”, el autor plantea que, en Argentina, los contextos interno y externo de la seguridad se encuentran claramente separados, quedando la política de defensa —que incluye el rol de las fuerzas armadas— restringida al ámbito de las amenazas externas. En un nivel general, el artículo analiza la institucionalización de la política de defensa argentina a partir del regreso de la democracia en 1983. También argumenta que, a partir del año 2000, se impulsa de manera sostenida la incorporación de una visión estratégica de las fuerzas armadas en la institucionalización de la política de defensa y que la modernización del sistema defensivo asume de manera fundamental los lineamientos principales de la política exterior argentina a partir de 1983, cuales son la integración regional y la cooperación internacional.

En el siguiente artículo, “Defensa y política exterior”, Valeria Laura Larocca analiza la manera en que la política interna argentina, orientada a la militarización de las fuerzas armadas, o sea, a su retorno a las labores vinculadas a la defensa nacional, se constituye como un elemento que aporta a la política exterior de Argentina, frente a la gran estrategia de la primacía estadounidense. A este respecto, la autora señala que Argentina ha seguido, desde el año 2003 (a partir de la guerra en Irak, abarcando el gobierno de Néstor Kirchner y parte de la administración de Cristina Fernández), un comportamiento externo que califica como *soft balancing* u oposición limitada. Es decir, que combina, a la vez, elementos de colaboración y resistencia frente a los intereses de Washington.

Luego, el artículo “El entorno global”, del destacado internacionalista Juan Gabriel Tokatlián, entrega un detallado análisis de las variadas tendencias que se aprecian en el escenario internacional contemporáneo, concentrándose en temas tales como la crisis económica y financiera de 2008-11 y el creciente traslado del poder desde Occidente hacia Oriente, con un pronunciado auge de Asia en la economía global. A este respecto, el autor postula que se estaría configurando de manera creciente un nuevo sistema internacional, que denomina *Southfalia*, que contaría con una posición protagónica de países tradicionalmente considerados como periféricos. En la misma línea, Tokatlián plantea que estamos en presencia de un escenario internacional marcado por la incertidumbre, la que se agudiza con temas como la proliferación nuclear, el crecimiento de la desigualdad en los países del Norte y el Sur, el desarrollo del nacionalismo como oposición al dinamismo que evidencia el proceso de globalización, el proteccionismo económico y la degradación ambiental, entre otros.

El cuarto trabajo es de autoría del profesor Federico Merke y se intitula “Brasil, política exterior y programa nuclear”. Como se desprende del título, el análisis se concentra en los lineamientos que ha seguido la política exterior brasileña y la manera en que se vincula con el programa nuclear de este país. Merke señala que la política exterior del gigante sudamericano se despliega en tres geografías. La primera es la que vincula el Sur con el Norte, donde destaca la relación con Estados Unidos. La segunda tiene que ver con la dinámica Sur-Sur, donde Brasil puede lograr una mayor proyección de poder e influencia, y que se concreta en iniciativas

tales como IBSA (India, Brasil y Sudáfrica) y BRIC (Brasil, Rusia, India y China), al que recientemente se ha incorporado Sudáfrica. La última geografía es América del Sur, donde resalta el liderazgo brasileño en la constitución de la Comunidad Sudamericana de Naciones (hoy UNASUR, Unión de Naciones Suramericanas) y el Consejo de Defensa Suramericano. En base a todo lo anterior, el autor analiza detalladamente el programa nuclear de Brasil, uno de los puntos más controvertidos dentro de su política exterior y de defensa.

El último trabajo, “El marco doctrinario”, es obra de Germán Montenegro. Este artículo analiza el proceso de institucionalización y de subordinación de las fuerzas armadas a las autoridades constitucionales, a partir del advenimiento de la democracia en Argentina. Haciendo un recuento de la institucionalidad legal del sector defensa, el autor destaca, entre otros, la ley de Defensa Nacional n° 23.554 de 1988, que apunta a garantizar el ejercicio de la autoridad civil y la no intervención de las fuerzas armadas en asuntos políticos internos. A lo anterior contribuiría un contexto internacional entonces marcado por la desactivación del enfrentamiento Este-Oeste, el desarrollo de procesos integración y cooperación económica y el creciente diálogo político, particularmente en el Cono Sur sudamericano. Entre otras normativas, Montenegro también subraya la ley de Reestructuración de las Fuerzas Armadas n° 24948 de 1998, que busca mantener a dichas fuerzas alejadas de las tareas de seguridad interior. Según el autor, la llegada de la administración de Néstor Kirchner (2003-07) implicó el inicio de un cambio en la modalidad de la gestión de los asuntos de defensa y una alteración del patrón de relación civil-militar, que todavía se caracterizaba por una acentuada autonomía funcional del instrumento militar, hacia una manera efectiva para conducir, por parte del ámbito político, a la defensa y las fuerzas armadas. A este respecto, un importante rol es cumplido por el Decreto n° 727/06, reglamentario de la ley N° 23554.

No obstante el foco de análisis del libro está en el caso argentino, las reflexiones son útiles para analizar la región en su conjunto, por cuanto los trabajos contenidos incorporan variadas temáticas, tales como las tendencias del escenario internacional actual y los lineamientos que ha seguido la política exterior brasileña y su relación con el programa nuclear. Por lo demás, el caso argentino contiene elementos susceptibles de comparación con otros países que han vivido procesos paralelos de transición democrática y sus efectos en el sector defensa, como ha sido el caso chileno.

En consecuencia, la mirada de los autores no se circunscribe por entero al caso argentino, sino que también entrega una mirada integral a distintos procesos regionales e internacionales. Sin duda, este libro resulta altamente recomendable para académicos, investigadores, agentes de gobierno y público general, que se ocupan de los grandes asuntos estratégico-políticos que afectan a la región y al mundo en la actualidad. Teniendo un objetivo de amplia divulgación, el libro no sacrifica profundidad y rigor científico.